



AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță a Guvernului pentru
stabilirea și sancționarea unor fapte contravenționale în
operațiunile de transport feroviar și cu metroul**

Analizând proiectul de **Ordonanță a Guvernului pentru
stabilirea și sancționarea unor fapte contravenționale în operațiunile
de transport feroviar și cu metroul**, transmis de Secretariatul
General al Guvernului cu adresa nr.16 din 27 ianuarie 2000,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din
Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele
observații și propuneri :

Proiectul are ca obiect crearea cadrului legal de stabilire a
faptelor a căror săvârșire constituie contravenții la reglementările
privind siguranța circulației, securitatea transporturilor, calitatea
produselor și serviciilor în operațiunile de transport feroviar și cu
metroul și sancționarea acestora.

Proiectul este susceptibil de obiecțiuni de principiu și unele de
redactare.

1. Proiectul descrie 63 de încălcări ale unor sarcini sau atribuții
de serviciu ale personalului salariat al căilor ferate sau al Metroului.
După parcurgerea prevederilor proiectului se poate formula concluzia
că **întreg procesul muncii** în acest domeniu se desfășoară sub
presiunea sancțiunilor contravenționale. O astfel de concepție este
străină principiilor juridice care guvernează diferitele **genuri de
răspundere** și care cer ca incoduitelor individuale și sociale ale unor
persoane să le fie aplicate normele, inclusiv cele de sancționare,
specifice normelor de drept încălcate. Pentru încălcarea normelor
de muncă sau neîndeplinirea sarcinilor de serviciu sunt proprii
prevederile Codului muncii, contractului colectiv de muncă,
Statutelor profesionale sau Regulamentelor de ordine interioară, nu

răspunderea contravențională specifică faptelor antisociale săvârșite de o persoană în calitatea sa de simplu cetățean. În legătură cu faptele prevăzute în proiect, afirmația din Expunerea de motive că acestea n-ar fi putut fi sancționate, chiar pecuniar, pentru că n-ar exista cadrul legal, **este inexactă** și ușor de dezmințit, Codul muncii și Legea privind Statutul funcționarului public reglementând **răspunderea disciplinară** care cuprinde și sancțiuni ce afectează salariile celor vinovați de încălcarea atribuțiilor de serviciu, terminând cu desfacerea contractului de muncă.

Prin urmare, faptele prevăzute în proiect săvârșite în timpul serviciului, la locul de muncă și care rămân circumscrise raporturilor de muncă nu pot fi sancționate contravențional.

În aprecierea noastră, ar putea fi reținute doar acele manifestări de la locul de muncă, săvârșite în forme de o gravitate ce depășește semnificația unei abateri disciplinare, iar consecințele lor **exced raporturile de muncă** și au **anumite urmări asupra publicului**. În acest sens, considerăm că în descrierea actuală numai **primele 6 fapte** enumerate în proiect ar putea forma obiectul răspunderii contravenționale, când desigur ar trebui să funcționeze și alte dispoziții privind constatarea faptelor și aplicarea sancțiunilor.

Sub acest din urmă aspect, sancționarea faptelor ar trebui să revină unor organisme **din afara sistemului** (inspecții specializate, polițiști, agenți ai societății civile, Consiliul privind protecția consumatorilor), între organele de conducere, la diferite nivele și salariații din subordinea lor existând **raporturi de subordonare ierarhică**, nu raporturi specifice răspunderii contravenționale.

În lumina celor de mai sus, sugerăm reanalizarea abaterilor de la îndatoririle de serviciu pentru a se face o distincție clară între abaterile disciplinare și faptele de natură contravențională care depășesc cadrul raporturilor de muncă și privesc încălcări ale instrucțiilor de circulație și de siguranță a circulației.

PREȘEDINTE


Valer DORNEANU



București

Nr. 125/28.01.2000